

РОЛЬ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ В ФОРМИРОВАНИИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

THE ROLE OF POLITICAL PARTIES IN THE FORMATION OF THE CIVIL SOCIETY

Мамедли Нуран Натик кызы,
*докторант кафедры политологии и социологии
Бакинского государственного университета
(Баку, Азербайджан)*

Идея гражданского общества – одна из важнейших политических идей новой эры. Гражданское общество воплощает в себе развитие ряда межличностных отношений, которые находятся за пределами государства, и характеризует независимость широкой системы внесударственных учреждений. Это проявляется также и во внутрипартийной деятельности. В данной статье представлена роль политических партий в формировании гражданского общества на примере различных стран восточной и западной Европы.

Ключевые слова: гражданское общество, политическая партия, демократия, государство, политический режим.

Идея громадянського суспільства – одна з найважливіших політичних ідей нової ери. Громадянське суспільство втілює розвиток низку міжособистісних відносин, які знаходяться за межами держави, і характеризує незалежність широкої системи позадержавних установ. Це проявляє себе також у внутрішньопартійній діяльності. У статті представлена роль політичних партій у формуванні громадянського суспільства на прикладі різних країн східної і західної Європи.

Ключові слова: громадянське суспільство, політична партія, демократія, держава, політичний режим.

The idea of the civil society is one of the most important political ideas of the new era. The civil society embodies the development of several interpersonal relationships that are outside of the state and characterizes the independence of the broad system of non-state institutions. Also, it manifests itself in the inner party activities. This article reviews the role of the political parties in the civil society formation on the example of various countries in Eastern and Western Europe.

Key words: civil society, political party, democracy, state, political regime.

Постановка проблемы. В каждой сложной политической системе существует механизм, созданный между государством и ее гражданами. В качестве примера можно назвать группы интересов и политические партии. Они выбираются по их целям, методам действия, влиянию на власть и другим характеристикам. Одним из основных компонентов политической системы являются политические партии. Деятельность политических партий стала неотъемлемой частью политической деятельности в мире. Гражданское общество может функционировать лишь в хорошо развитом правовом государстве.

Это такое общество, которое не включает в себя в качестве структурного элемента государственные структуры, а скорее более организованная форма таких первичных объединений, как семья, кооперативы, ассоциации, общественные организации, профсоюзы, творческие объединения, неправительственные организации, а также муниципалитеты [5, с. 151].

Главная цель гражданского общества – дать людям возможность воспользоваться своей свободой. Партийная деятельность является одним из ключевых показателей ее формирования и демократизации политической системы. Дальнейшее развитие политического плюрализма и много-

партийности играет особую роль в строительстве гражданского общества. Наличие политических партий свидетельствует о высоком уровне присутствия гражданского общества по всей стране. Официальные образования, общественные объединения формально действуют в тоталитарных режимах. Однако поскольку здесь деятельность политических партий считается опасной, то власти налагают на них запреты [2, с. 329]. В тоталитарных и авторитарных обществах нельзя говорить о политической социализации, поскольку свобода личности в них ограничена.

В отличие от других общественных объединений, политические партии постоянно ведут открытую борьбу, чтобы получить места в парламенте и непосредственно участвовать в политическом процессе. Хотя понятие партии было впервые использовано в древности, но своего завершения (как политическое понятие) она достигла в середине XIX века. В настоящее время партия и демократия (как составные элементы политического процесса) взаимосвязаны. Стороны рассматриваются не как оппозиционная сила, а как институт, который действует лояльно в правительстве и играет активную роль в политической системе. Если партия выступает за террористические или подпольные действия с использованием неза-

конных средств в этой политической борьбе, она представляет серьезную угрозу (как для стабильного, так и демократического развития), а также нарушает конституционные нормы и гражданские права [2, с. 327].

Гражданское общество представлено во всех общественных сферах своими организациями и ассоциациями. Его структура характеризуется содержанием деятельности этих организаций и ассоциаций. Если какая-либо политическая партия занимает доминирующее положение в обществе, то она является частью государственной структуры, государственной власти, в этом случае она не может рассматриваться как субъект гражданского общества. В то же время в многопартийной среде неправящая партия полностью отвечает критериям гражданского общества. Они являются неправительственными ассоциациями и не зависят от государства и пытаются реализовать свои собственные интересы.

С начала XIX века активность политических партий начала расти. Европейские партии (западные партии) стали организованным выражением социальных и политических конфликтов. Либералы, консерваторы, крестьяне и социал-демократы пытались укрепить и утвердить свои позиции организацией партий. В политической и социальной сферах политические партии хотели провести реформы. До сих пор политические партии были поставлены между гражданским обществом, парламентом и правительством. В определенной степени политические партии могут рассматриваться как политические неправительственные организации, представляющие интересы определенной группы (или нескольких групп), публично выражающей и представляющей их через участие в демократических выборах в политических организациях.

Понятно, что гражданское общество имеет большое значение в нашей жизни. Некоторые социологи считают, что это выражение приобрело значительную ценность, поскольку оно относится к таким терминам и понятиям, как свобода и историческая ценность [6, с. 156]. Партии обычно формируются двумя способами: социальной элитой, которая собирает вокруг авторитетной группы сторонников для защиты позиций или людей, поддерживающих одно и то же мнение, для достижения политических или социальных изменений.

Эти способы создания политических партий действительно только для истории западноевропейских партий в конце XIX века. Реформистские движения в таких бывших восточноевропейских коммунистических странах, как «Граница-77», «Солидарность» в Чехословакии; Профессиональные движения и социальная реформа в Польше или демократическое движение граждан в бывшей Восточной Германии

возникли из Инициативы мира и прав человека, Нового Форума и Гражданского общества Демократической инициативы, а затем превратились в политические партии или присоединились к существующим политическим партиям.

С 1990 года ведется напряженная международная дискуссия по вопросу концепции представительства и участия в контексте повышения общей критики социалистических активистов, а также политологов в области социальных наук. Было общее представление о кризисе демократии, кризисе представительства и институтах и уменьшении числа политических партий. В рамках прений расширение прямого участия является мерилем действий для замены всех нечетких принципов представительства. Организации гражданского общества, такие, как политические инициативы или «новые социальные движения» (мир, женщины, окружающая среда) не могут решить существующие проблемы, а демобилизация их членов создает сложную ситуацию для сторон.

Греческие философы Платон [4, с. 214] и Аристотель [1, с.96] обсуждали вопросы того, как граждане должны пользоваться гражданским обществом, на которое ссылается их правительство. Число этих инициатив и движений, а во многих случаях и так называемое «движение за дело» значительно возросло за последние двадцать лет. В некоторых государствах новые политические партии были централизованы по одной или нескольким темам (антииммиграционные партии, «Интернет-партии» и т.д.).

Согласно теории Хабермаса, политическая и социальная система создала коммуникационные структуры гражданского общества в форме «широкой сети сенсоров», которые позволяют обсуждать и рационализировать политические решения. Готвеис, который придерживается той же точки зрения, показывает, что партия состоит из активного политического конгломерата, основанного на гражданском обществе, общем равенстве, уважении и защите меньшинств, свободы мысли, прозрачности, открытости миру и запрещении любых форм дискриминации. Во многих случаях традиционные политические партии работают с проблемами защиты окружающей среды, альтернативной энергетики и устойчивого развития. Эти вопросы являются частью уже созданных партийных программ. С другой стороны, некоторые из новых социальных движений взяли на себя функции партий, поскольку они в основном представляют и выражают социальные интересы [7, с. 113].

Организации гражданского общества, как правило, не могут доказать свое законное представительство (за исключением случаев, когда ассоциации потребителей идентифицированы). Они страдают при исполнении классических функций

политических партий (легализация, отбор кандидатов и, самое главное, полное демократическое управление) от отсутствия структур, процессов, практики и персонала. Организации гражданского общества не могут заменить политические партии.

Важно также отметить, что неправительственные организации способствуют политическим процессам и стабилизации демократии в каждом обществе. Большое количество неправительственных организаций во всем мире и их растущее значение свидетельствуют о том, что существенная часть граждан хочет участвовать в политических процессах. Однако у неправительственных организаций, как у политических партий, аналогичные тенденции: ослаблены традиционные сильные институты, например, многие профсоюзные организации говорят не о большем воздействии организации, а свидетельствуют о ее разделении. Большинство из этих организаций не являются прозрачными и не уважают на своем уровне демократические правила. Они обычно слабы с точки зрения организации и редко обеспечивают долгосрочные отношения со своими членами.

Таким образом, роспуск партий лишь частично заменяется организациями гражданского общества. Организации гражданского общества могут выполнять определенные функции, применимые к партиям. Однако они не могут выполнить свою самую важную функцию. Не только политическая сила партий, но и участие во всеобщих выборах, которые также представляют партии, равны их представительству. В противном случае, если в особых случаях даже смогут двигать большими массами, то здесь все равно нет представительства неправительственных организаций [3, с. 358]. Общественные организации могут показать свою истинную поддержку в обществе, если они превратятся в политические партии.

Очевидно, что гражданское общество не является социологической составляющей во всех социальных структурах. Опыт Восточной Европы связан с оккупацией людей и изменением социально-антропологической структуры. Таким образом, гражданское общество рискует подвергнуться нападению мощных сил. В то же время есть и возможность полного исчезновения, когда не хватает сил для укрепления своего существования. Несомненно, Вальцер описывает его как «полуструктурированную» форму, как и многие другие представители [8, с. 305].

Гражданское общество не находится в антагонистическом отношении к государству; напротив, признает здесь формальную и фундаментальную надежность конструктивного диалектического напряжения. Более того, гражданское общество не занимает места между концепциями и рынками, это всегда меняющийся процесс, а также инструмент для осуществления динамики демократии.

Какова роль заинтересованных сторон в определении этой идеологии?

Заинтересованные стороны, то есть акционеры, являются особой формой организации гражданского общества. Они составляют и выражают социальные интересы каждого гражданина, социальной группы или другого общественного органа: общественных объединений или профессиональных ассоциаций. С точки зрения институциональной политики и структур принятия решений они выполняют функции представления интересов и посредничества. Они выполняют аналогичные функции как политические партии [3, с. 514]. Однако, несмотря на общее политическое и территориальное представительство сторон, их внимание сосредоточено на конкретном секторе. Акционеры характеризуются особыми организационными и функциональными особенностями, а также специальными моделями отношений с другими заинтересованными сторонами: политической системой, правительственными учреждениями, средствами массовой информации и даже в наибольшей степени с политическими партиями. Хотя некоторые из акционеров выполняют партийные функции, их можно отличить от партий по трем основным признакам [8, с. 211]:

- они не включают себя в политические состязания для получения мест в парламенте;
- задачи, цели, программы, виды деятельности и интересы часто ограничиваются конкретными проблемами и проблемами определенных социальных групп, тогда как стороны обычно реализуют функции для разных социальных групп, такие, как функции представительства и интеграции;
- они строят более тесные связи с группами, представляющими свои интересы;
- они тесно связаны с группами, представляющими их интересы. Например, хозяйствующие субъекты регулируют интересы корпоративных членов и их представителей; профсоюзы представляют интересы работников до их действий в отношении сфер переговоров, главным образом, в области заработной платы и условий труда, в то время как другие организации, такие, как общества социального обеспечения, ориентированные на социальные и культурные проблемы, обращают внимание на экологические проблемы или социальное обеспечение.

Заинтересованные стороны никоим образом не являются однородными, то есть гомогенными, не находятся в сфере интересов, их размер, структура, энергетическая база, потенциальные эффекты, стратегии и т. д. различаются. Политическое значение акционеров является переменным как в группе ассоциаций. Однако попытки повлиять на политические дебаты и решения в определенных организациях являются частью их целей [8, с. 211]. В целом, ассоциации

стремятся повлиять на определенные партии, политические дебаты и решения. Это может быть принципиально, но когда самые сильные заинтересованные стороны имеют возможность мобилизовать деньги или принять более крупные меры, чтобы влиять на политические решения в свою пользу, следует подчеркнуть, что в таких ситуациях они балансируют в интересах всего общества.

В то же время они сами выступают в качестве субъектов, участвующих в других политических партиях. Осуществляя различные функции, партии и ассоциации подчиняются определенным общим условиям деятельности. Отношения между ассоциациями и политическими партиями зависят от роли партии в политической системе. Между сторонами и заинтересованными сторонами существует взаимосвязь. В ответ на поддержку сторон в процессе отбора стороны могут вступать в партии для установления прямого контакта в процессе разработки политики. Кроме того, с другой стороны, это влияет на бюрократию министерства.

Возможность достижения целей определяется не только организационными возможностями, но и возможностью представлять свои собственные интересы посредством конфликта интересов. Например, они могут организовывать забастовки или выполнять другие формы давления. Эффективность этих угроз зависит от определенных факторов в политической системе. Например, если партии угрожает смена позиции с более слабым большинством, она увеличивает влияние заинтересованных сторон, влияние, которое должно тщательно контролироваться и всегда подвергаться анализу политики. Например, в Германии, где существует множество профсоюзов, многие опасаются, что «сила единства» может быть угрозой суверенитету государства. Этот страх не обоснован. Эмпирические исследования процесса создания целого ряда законов показали, что нет доказательств влияния отдельных заинтересованных сторон в законодательном процессе [7, с. 130].

Однако в Германии, как и во многих других странах, на законодательный процесс напрямую влияет воздействие отдельных ассоциаций на их политику. Во многих случаях крупные бизнес-ассоциации оказывают большее влияние, чем относительно меньшие ассоциации. Политики должны осознавать эту проблему. В соответствии с особыми отношениями между политическими партиями и ассоциациями существует проблема того, что секторальные интересы всегда могут справляться с социальными интересами. Организуя политику и политическую систему, соответствующие правила о действиях профсоюзов должны быть строго отражены требованиями прозрачности [3, с. 86].

Теперь политические партии играют ключевую роль в процессе перехода к демократии. Демократия – это не собственность политических партий связанных с ними людей, а открытый процесс, согласно которому граждане, политическое руководство и гражданское общество могут и должны действовать по-разному. В открытом обществе эффективны более сильные центры, и у них есть механизмы контроля. Это своеобразный элемент нормального функционирования демократической системы. Концепция гражданского общества и его влияние на государственную политику были определены западными демократиями, хотя в некоторых местах это все еще что-то новое.

НПО работают в основном для различных целей, которыми члены общества в основном пренебрегают, развивая их политическое и социальное положение. Примерами таких действий является функционирование многих организаций, которые охватывают широкий круг политических и философских позиций, таких как улучшение окружающей среды, защита прав человека, повышение благосостояния тех, кто нуждается, а также экология и пацифизм. Но эти вопросы не так близки к политическим партиям, как права человека, мир, экология и толерантность во всем мире. Короче говоря, гражданское общество и заинтересованные стороны необходимы для оказания влияния на деятельность политики демократического государства. Они представляют большую ценность для демократии.

С начала XX века в Азербайджане начали формироваться политические партии. В 1904 году, после формирования группы социал-демократов Гуммет (Инициатива), появились первые политические партии. В результате деятельности тех или иных партий и их лидеров 28 мая 1928 года в Азербайджане была сформирована первая независимая Демократическая Республика. В то время в парламенте действовали политические партии. Одним из важных политических принципов демократии является многопартийность. Многопартийность сыграла особую роль в истории государственности Азербайджана. Политические партии сыграли важную роль в процессе создания Азербайджанской Демократической Республики, играют важную роль и на нынешнем этапе XXI века. После восстановления своей независимости в конце двадцатого столетия в стране был заложен процесс формирования партий, и начали появляться многочисленные политические партии [5, с. 36].

Появление политических партий в Азербайджане связано также и с тем, что люди по сравнению с прошлым периодом с большим энтузиазмом относятся к вступлению в политическую деятельность, а с другой стороны, это связано с необходи-

мостью заполнения вакуума, возникшего в результате краха господствующей советской идеологии.

В настоящее время в стране действуют 56 партий. Большинство партий, появившихся в Азербайджане, поддерживают демократическое управление, заявляют основные принципы жизни в Азербайджане, а также правовое, демократическое, светское развитие.

Каждая политическая партия принимает и заявляет принципы международных прав человека в качестве основы международной безопасности в своей деятельности. Политические партии в своих программах поддерживают существование различных форм собственности в экономике и заявляют о развитии свободных рыночных отношений, правового, демократического государственного устройства.

Большинство политических партий имеют сходные черты в организационной структуре и вопросах членства. Организационная структура партий состоит из руководящих органов и организаций на местах. В партиях центральные и местные организации формируются тайным голосованием и имеют полномочия, определенные Уставом. Деятельность партий, функционирующих в нашей Республике, регулируется Конституцией и законодательством страны. В пункте 4 статьи 58 Конституции Азербайджанской Республики говорится, что «деятельность ассоциаций, нарушающих Конституцию и законы Азербайджанской Республики, может быть прекращена только судом» [2, с. 14].

Политические партии, действующие в обществе в соответствии со своими программами и уставами, объединяются путем добровольного

самостоятельного создания блоков и союзов, выдвижения своих кандидатов на выборах в избирательные государственные органы, в целях повышения политического уровня, объединения демократических сил – партий, объединений, организаций, они имеют аналогичные функции, такие, как поддержание связи с законом, взаимный обмен информацией и опытом.

Как видим, характеристики политических партий отражают их внутренние интересы, а также способствуют активной роли политических партий в политической жизни. Появление более активной формы деятельности политических партий во многом обусловлено выборами. Различные выборы, проводимые в стране, являются важным показателем процесса демократизации и способствуют ее развитию.

Политические партии, действующие в нашем обществе, также выполняют функции определения принципов и форм отношений с другими политическими партиями, создания избирательных блоков, определения принципов парламентского и непарламентского сотрудничества или конкуренции, осуществления посреднической миссии между гражданским обществом и политической властью.

Как можем видеть, партии, действующие в Азербайджанской Республике, различаются по своим специфическим особенностям. Здесь роль политических партий в развитии взаимоотношений между гражданским обществом и государством видна наглядно. Степень выраженности роли партии в обществе находит свое подтверждение в построении демократического государства.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ:

1. Аристотель. Политика. Баку: БГУ, 1997. 280 с.
2. Конституция Азербайджанской Республики. Баку: 1995. 55 с.
3. Эфендиев М.А. Политология. Баку: Политика, 2010. 860 с.
4. Мехтиев Р.А. Азербайджан: требования периода глобализации. Баку, 2005. 465 с.
5. Мехтиев Р.А. Идеи, которые ведут к гражданскому обществу. Баку: Восток-Запад, 2006. 607 с.
6. Платон. Государство. Баку: Табиб, 1999. 358 с.
7. Давлетчина Н.В., Кимлика Б.Б., Кларк Р.С., Рэй Д.Ю. Демократия: государство и общество. Баку: 1999. 385 с.
8. Чиркин В. Конституционное право зарубежных стран. М.: Институт государства и права РАН. 2013. 528 с.
9. J. Ehrenberg. Civil Society: The Critical History of an Idea. New York University: Press. 1999.